



PREFEITURA MUNICIPAL DE SERRANOS

ESTADO DE MINAS GERAIS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1 - Informações Básicas

1.1 – A contratação de serviços de consultoria e assessoria em contabilidade aplicada ao setor público, abrangendo as áreas de planejamento, implementação, monitoramento, avaliação, revisão dos orçamentos e execução orçamentária, financeira e patrimonial, conforme condições e especificações contidas no termo de referência, parte integrante e inseparável deste contrato.

2 - Descrição da necessidade

2.1 - Sabe-se que o Município de Serranos não conta com servidor efetivo capacitado para a execução especializada das atividades técnicas abrangidas pela contabilidade pública, o que torna indispensável a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de consultoria e assessoria contábil.

Um ponto a se considerar é a complexidade crescente das exigências legais, normativas e técnicas relacionadas à contabilidade aplicada ao setor público, que demandam conhecimento atualizado, capacidade de planejamento e execução de rotinas contábeis com observância rigorosa às diretrizes do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais e demais órgãos de controle.

A natureza desse serviço é de extrema importância, visto que falhas na execução contábil, ou mesmo sua ausência, podem acarretar implicações administrativas, legais e financeiras ao ente público. Assim, a contratação de uma empresa altamente capacitada justifica-se para garantir a regularidade das informações contábeis e a eficiência na gestão pública.

3 - Área(s) requisitante(s)

3.1 - Gabinete da Administração Municipal.

4 - Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 - Da natureza da Contratação

4.1.1 - O presente estudo se refere a hipótese de inexigibilidade prevista no art. 74, inciso III, da Lei 14.133/2021, para a contratação de serviços de consultoria



PREFEITURA MUNICIPAL DE SERRANOS

ESTADO DE MINAS GERAIS

e assessoria em contabilidade aplicada ao setor público, abrangendo as áreas de planejamento, implementação, monitoramento, avaliação, revisão dos orçamentos e execução orçamentária, financeira e patrimonial.

4.2 – Duração inicial do contrato de prestação de serviços continuada

4.2.1 - O prazo de vigência da contratação será de 12 (doze) meses, contados da data de assinatura do contrato, podendo ser prorrogado nos termos do artigo 107 da Lei 14.133/21 por tratar-se de serviços contínuos.

4.3 – Sustentabilidade

4.3.1 - Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do serviço, devem ser atendidos os requisitos exigidos neste tópico.

4.3.2 - A Contratada deve conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente.

4.3.3 - Com relação aos critérios de sustentabilidade, os serviços deverão respeitar as normas e os princípios ambientais, minimizando ou mitigando os efeitos dos danos ao meio ambiente, utilizando, sempre que possível e disponível, tecnologias e materiais ecologicamente corretos, bem como promovendo a racionalização de recursos naturais.

5 - Levantamento de Mercado

5.1 – Foram analisadas as seguintes alternativas para suprir a demanda:

5.1.1 - Manutenção da Situação Atual: serviços de consultoria e assessoria em contabilidade aplicada ao setor público, abrangendo as áreas de planejamento, implementação, monitoramento, avaliação, revisão dos orçamentos e execução orçamentária, financeira e patrimonial.

5.1.2 - Contratação Direta de empresa: Solução mais viável e imediata, considerando a notória especialização da prestadora, o custo adequado e o atendimento eficiente às demandas.

5.2 - Após outros levantamentos não identificamos alternativas de solução no mercado para o problema apresentado que não seja a prestação de serviços contratação de serviços de consultoria e assessoria em contabilidade aplicada ao setor público, abrangendo as áreas de planejamento, implementação,



PREFEITURA MUNICIPAL DE SERRANOS

ESTADO DE MINAS GERAIS

monitoramento, avaliação, revisão dos orçamentos e execução orçamentária, financeira e patrimonial.

Para a contratação em tela, verificou-se contratações similares feitas por outros órgãos e entidades da Administração, no intuito de identificar melhores práticas, metodologias e soluções que melhor se adequassem a nossa necessidade. Na oportunidade, constatamos que a forma de contratação é similar aos modelos adotados em outras contratações no âmbito da Administração Pública. Salienta-se ainda que esta é a forma atual adotada, a qual atende perfeitamente as necessidades da administração.

6 - Descrição da solução como um todo

6.1 – contratação de serviços de consultoria e assessoria em contabilidade aplicada ao setor público, abrangendo as áreas de planejamento, implementação, monitoramento, avaliação, revisão dos orçamentos e execução orçamentária, financeira e patrimonial.

6.2 - As especificações dos serviços contidas no presente documento, inclusive quanto ao detalhamento, requisitos, e características do objeto da contratação, foram definidos por este setor demandante, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público, do qual está identificado no final e aprova o presente instrumento e seus anexos.

6.3 - Registre-se que, especificação dos serviços, será tratada em tópico específico deste ETP (Item 7) de modo que sua inclusão aqui seria redundante.

7 - Estimativa das Quantidades a serem contratadas

A contratação de serviços de consultoria e assessoria em contabilidade aplicada ao setor público, abrangendo as áreas de planejamento, implementação, monitoramento, avaliação, revisão dos orçamentos e execução orçamentária, financeira e patrimonial, conforme condições e especificações contidas no termo de referência, parte integrante e inseparável deste contrato, pelo prazo de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogado, se do interesse da Administração Municipal.

7.1 - Metodologia de cálculo dos quantitativos

7.1.1 - O dimensionamento do quantitativo foi obtido com base na necessidade de atendimento.

8 - Estimativa do Valor da Contratação



PREFEITURA MUNICIPAL DE SERRANOS

ESTADO DE MINAS GERAIS

8.1 - O valor total estimado da contratação é de R\$ 104.376,00 (cento e quatro mil trezentos e setenta e seis reais) para o período de 12 meses.

8.2 - O valor estimado da contratação foi elaborado seguindo as regras previstas no art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021, acompanhados dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, com os parâmetros utilizados para a obtenção dos preços e para os respectivos cálculos, os quais foram utilizados para elaboração do orçamento estimativo.

9 - Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 - A regra a ser observada pela Administração nas licitações é a do parcelamento do objeto, conforme disposto no inciso V, alínea "b" do art. 40 da Lei Federal nº 14.133/2021, mas é imprescindível que a divisão do objeto seja tecnicamente viável e economicamente vantajosa e não represente perda de economia de escala. No presente caso, tendo em vista tratar-se de PARCELA ÚNICA (somente um tipo de serviço), NÃO HÁ o que se falar em parcelamento da solução.

10 - Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 - Contratações correlatas são aquelas que guardam relação com o objeto principal, interligando-se a essa prestação do serviço, mas que não precisam, necessariamente, ser contratadas para a completa prestação do objeto principal. Já as contratações interdependentes são aquelas que precisam ser contratadas juntamente com o objeto principal para sua completa prestação.

10.2 - Entendemos não haver para o serviço em questão a necessidade de contratação correlata e nem interdependente.

11 - Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, quando elaborado

11.1 - A contratação pretendida está alinhada com o Planejamento 2025.

12 - Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

12.1 - Pretende-se com esta contratação atingir os seguintes resultados:

12.1.1 – Economicidade: O valor mensal de R\$ 8.698,00 (oito mil seiscentos e noventa e oito reais) está alinhado com o valor de mercado já praticado pelo



PREFEITURA MUNICIPAL DE SERRANOS

ESTADO DE MINAS GERAIS

Município de Serranos e demais municípios da região, garantindo equilíbrio financeiro e controle de despesas públicas, em vista do valor de mercado.

12.1.2 - Redução de gastos indiretos: A atuação especializada em processos de alta complexidade reduzirá significativamente o risco de condenações onerosas e multas administrativas.

12.1.3 - Economia com infraestrutura: A prestação remota do serviço, com visitas técnicas semanais, reduz a necessidade de alocação de espaço físico e despesas com equipamentos.

12.1.4 - Melhor Aproveitamento dos Recursos Humanos: O reforço proporcionado pela contratação permitirá que os servidores municipais se concentrem em demandas internas, otimizando sua atuação.

12.1.5 - Qualificação técnica: A expertise da empresa contratada trará soluções mais eficientes e rápidas, especialmente em questões que exigem conhecimentos especializados na área contábil.

12.1.6 - Melhor Aproveitamento dos Recursos Materiais e Financeiros: A empresa especializada permitirá maior segurança na área contábil

12.1.7 - Aumento exponencial da prestação de serviços de assessoria especializada por se tratar de empresa com ampla experiência no ramo em questão.

12.1.8 - Gestão eficiente de processos: A organização e acompanhamento técnico especializado resultam em menor consumo de recursos materiais, como papéis, serviços de impressão e deslocamentos desnecessários.

13 - Providências a serem adotadas

13.1 - Não há providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, visto que não há necessidade de capacitação de fiscais e/ou gestores de contrato ou de adequação do ambiente da organização.

14 - Possíveis Impactos Ambientais

14.1 - Não se vislumbra a ocorrência de possíveis impactos ambientais gerados pela contratação em estudo, contudo, a contratada deverá conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais e regulamentos aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades



PREFEITURA MUNICIPAL DE SERRANOS

ESTADO DE MINAS GERAIS

ao meio ambiente e a saúde dos trabalhadores e envolvidos na execução do objeto.

15 - Análise de Risco

15.1 - Conforme entendimento do TCU[1] "(...) o estudo técnico preliminar já serve, naturalmente, ao gerenciamento de riscos da futura contratação". Cada elemento do ETP permite de certa forma antecipar problemas e prever oportunidades, orientando a tomada de decisão na fase de elaboração dos demais documentos, especialmente o termo de referência.

15.2 - Posto isso, no presente caso, por se tratar de contratação de baixa complexidade já conhecida da administração, em que os próprios elementos do ETP já serviram ao gerenciamento de risco, não havendo necessidade de elaboração do Mapa de risco na fase preparatória.

16 - Declaração de Viabilidade

16.1 - Declaro viável esta contratação.

17.1.1 - Justificativa da Viabilidade

17.1.1.1 - Pelo constatado nos estudos preliminares considera-se que a contratação é viável em termos de disponibilidade, economia financeira, fazendo-se correta a forma de contratação, não se observando óbices ao seu prosseguimento.

Serranos/MG, 10 de janeiro de 2025.

Ronaldo Divino da Silva
Agente de Contratação